

MAR PARA BOLIVIA UNA CUESTIÓN PENDIENTE

María Lucía Cuezco

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR





USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Ciencia a la mente y virtud al corazón

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR

Facultad de Ciencias Sociales

Escuela de Relaciones Internacionales

TESIS DE GRADO

“MAR PARA BOLIVIA. *Una cuestión pendiente*”

Autora: María Lucía Cuezzo

D.N.I: 36.865.478

E-mail: lu.cuezzo@gmail.com

Tutora: Lic. Vanesa Tuñón

Modalidad: Proyectiva

Fecha: 2015



“¿Qué quiere decir Bolivia? Un amor desenfrenado de libertad, que al recibirla vuestro arrobo, no vio nada que fuera igual a su valor. No hallando vuestra embriaguez una demostración adecuada a la vehemencia de sus sentimientos, arrancó vuestro nombre, y dio el mío a todas vuestras generaciones. Esto, que es inaudito en la historia de los siglos, lo es aún más en la de los desprendimientos sublimes. Tal rasgo mostrará a los tiempos que están en el pensamiento del Eterno, lo que anhelabais la posesión de vuestros derechos, que es la posesión de ejercer las virtudes políticas, de adquirir los talentos luminosos, y el goce de ser hombres. Este rasgo, repito, probará que vosotros erais acreedores a obtener la gran bendición del Cielo -la Soberanía del Pueblo- única autoridad legítima de las Naciones”¹

Simón Bolívar – Reflexiones Políticas
Magdalena, 23 de Mayo de 1826

¹ **BOLIVAR, S.** Carta al General F. de P. Santander compilado en “*Reflexiones Políticas*”. Magdalena, 23 de Mayo de 1826. Pág. 246. Red Ediciones S.L. Barcelona. Disponible en web:
<https://books.google.com.ar/books?id=PyZWZLw8LT8C&lpg=PA1&pg=PA1#v=onepage&q&f=false>

AGRADECIMIENTOS

Antes de comenzar el desarrollo teórico y metodológico del presente trabajo de graduación, me gustaría dedicar éstas líneas para agradecer a quienes estuvieron a mi lado durante el transcurso de la carrera de Relaciones Internacionales, desde el día que decidí embarcarme en el estudio de tan apasionante disciplina, hasta el día del último final.

En primer lugar a mis padres, Dante y Graciela por ser el inexorable sostén familiar y económico de mis años de estudio. A mis abuelos por brindarme contención en los momentos de indecisión. A mis compañeros de cursada y trabajos prácticos, con quienes formamos un excelente grupo no sólo de estudio, sino también de amistad, el cual demostró que unidos pudimos solventar las curvas y contracurvas de ésta aventura académica. Y finalmente, al arte por permitirme profundizar en mis capacidades de entendimiento y ayudarme tanto a canalizar como asimilar los contenidos que atañen a nuestra disciplina para poder relacionarlos con los hechos que ocurren en la realidad actual.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

ÍNDICE GENERAL

1. TEMA DE INVESTIGACIÓN.....	6
2. ALCANCE DEL PROBLEMA.....	6
3. INTRODUCCIÓN.....	8
4. ANTECEDENTES HISTÓRICOS GENERALES DE BOLIVIA.....	9
5. AGENDA BILATERAL ESTRATÉGICA.....	21
5.1 Primeros intentos de encontrar una solución a la mediterraneidad de Bolivia.....	21
5.2 Negociaciones entre Bolivia y Chile (S. XX).....	24
5.3 Esfuerzos bolivianos en el ámbito multilateral regional.....	29
5.4 Relaciones Bilaterales a partir del año 2000.....	31
5.5 La demanda boliviana.....	35
5.6 Competencia y jurisdicción de la Corte Internacional de Justicia (CIJ).....	45
5.7 El objeto de la controversia.....	47
5.8 Los pasos siguientes a la demanda.....	49
6. SITUACIÓN ACTUAL.....	50
6.1 Configuración de los sistemas políticos y partidario boliviano.....	50
6.2 Configuración de la política exterior en la gestión de Evo Morales Ayma en Niveles Internacional, Hemisférico y Bilateral.....	58
6.2.1 III Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de América del Sur y Países Árabes (ASPA).....	72
6.2.2 Discurso de Evo Morales ante la Asamblea General de las Naciones Unidas (ONU) en el año 2013.....	74
6.2.3 Controversia territorial entre Perú y Chile.....	75
6.2.4 Declaración de competencia de la Corte Internacional de Justicia (CIJ) – 23 de Septiembre de 2015.....	79

6.2.5 Batallas de propagandas.....	80
7. ASPECTOS METODOLÓGICOS.....	84
7.1 Cuadro de Análisis F.O.D.A. (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas)...	88
7.2 Cuadro de Análisis Morfológico.....	90
7.3 Matriz de Dimensiones, Variables y Categorías.....	91
8. PROYECCIÓN DE ESCENARIOS.....	92
8.1 Escenario N°1 - “ <i>Mon cœur s'ouvre à ta voix</i> ”	92
8.2 Escenario N°2 – “ <i>Un ballo in maschera</i> ”	95
8.3 Escenario N°3 – “ <i>Lakmé</i> ”	98
9. CONCLUSIONES FINALES.....	99
10. BIBLIOGRAFÍA.....	106
10.1 Textos Académicos.....	106
10.2 Diarios y Periódicos.....	110
10.3 Organismos Internacionales.....	110
11. ANEXOS.....	112
Anexo N° 1 – “Acuerdo del Charaña”.....	112
Anexo N° 2 – “Fallo Hito 1. Efectos para Bolivia”.....	113
Anexo N° 3 – “Cronología del Conflicto (1904 – 2015)”.....	114

MAR PARA BOLIVIA

Una Cuestión Pendiente

Tesis de Grado

Licenciatura en Relaciones Internacionales

María Lucía Cuezco

1. TEMA DE INVESTIGACIÓN

En la presente Tesis de Grado para la obtención de la Licenciatura en Relaciones Internacionales cursada en la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad del Salvador, se buscará establecer un lineamiento teórico y conceptual sobre la cuestión marítima boliviana, desplegando detalladamente las diferentes etapas del litigio existente entre Bolivia y Chile. A su vez, se describirá el rol del Perú en ésta disputa, como así también el de otros países del hemisferio occidental.

En búsqueda de garantizar una variedad de perspectivas y fuentes informativas en cuanto al tema seleccionado, se tendrán en cuenta textos teóricos, archivos históricos, informes expuestos por organismos de carácter internacional como así también el uso de documentos legales y contenidos extraídos de diferentes medios de comunicación tanto del plano local boliviano como del ámbito internacional para lograr realizar un análisis detallado, marcando así el camino para la proyección de tres escenarios tentativos en los cuales puede devenir ésta controversia.

2. ALCANCE DEL PROBLEMA

El principal objetivo de la investigación consiste en desarrollar a fondo las causas tanto estructurales como sistémicas que desembocaron en un conflicto territorial como es el caso de Bolivia y Chile por la salida al Océano Pacífico. Se tomará el caso desde la posición de reclamo boliviana. Serán tenidos en cuenta, principalmente, antecedentes

históricos y comerciales, incidencia de terceros (tanto estados –a destacar, el rol de Perú y Estados Unidos- como organizaciones internacionales o empresas transnacionales), etc. Es preciso resaltar, que en la dimensión de política exterior, se tendrán en cuenta los procesos de integración regional, con sus consecuentes foros de debate en los cuales ambos estados participan en la actualidad, y de qué manera esto perjudica o impulsa a una eventual resolución del conflicto. Además, se seguirá durante el desarrollo de la investigación las instancias judiciales en la Corte Internacional de Justicia con sede en La Haya donde actualmente se encuentra el caso, como así también, información de actualidad recopilada de medios tanto locales como internacionales. Además del análisis de la agenda de seguridad y control fronterizo que posee Bolivia.

En el plano de política interna, se buscará analizar la composición de los partidos políticos y sindicatos bolivianos, como así también las características de sus principales líderes, para lograr así una idea general de la estructura de poder del país y organismos que lo conforman. Se buscará desarrollar una cronología sobre las reformas constitucionales del país y destacar aquellos artículos que denotan esencial importancia a nivel político interno. En cuanto a las variables económicas, se indagarán los efectos de la crisis financiera global en la economía boliviana y cómo afectó la misma a sus principales productos de exportación, tomando indicadores como el PBI y sus curvas de crecimiento o decrecimiento para completar este nivel de análisis. Se debe hacer hincapié en el rol de las empresas transnacionales en la explotación y comercialización de materias primas bolivianas. En el aspecto social, es importante nombrar el rol ancestral de los pueblos originarios y de la mujer en la sociedad boliviana destacando la incidencia que estos temas tienen en la actualidad, además de analizar el rol de participación política de la sociedad, a raíz de las políticas llevadas a cabo durante el gobierno de Evo Morales, intentando ampliar el índice de alfabetización de la sociedad y reivindicar la idea de identidad nacional.

Se espera que el análisis proyectivo del trabajo de investigación en el campo espacio-temporal sea a diez años en el futuro, es decir que abarca desde 2012 hasta 2022, dado que es un período temporal moderado, donde se podrán encontrar cambios significativos en el desarrollo del conflicto y posterior etapa de negociación, ante una esperada resolución.

En el marco metodológico, la investigación contará con un análisis de posicionamiento histórico, agenda bilateral, situación actual, un cuadro de análisis morfológico que demostrará de manera sistemática y organizada posibles escenarios en los que se desencadenará el conflicto a futuro (*proyección*), un cuadro de operacionalización de variables compuesto por las principales variables, categorías e indicadores y finalmente, un cuadro de análisis de actores mediante el método FODA (fortalezas, objetivos, debilidades y amenazas). La investigación se completa con el análisis de cada escenario propuesto, conclusiones generales, bibliografía y anexos.

3. INTRODUCCIÓN

El problema principal derivado del tema de investigación en la presente Tesis de Grado se identifica como una consecuencia de la guerra del Pacífico donde en el año 1879 Chile invadió territorio boliviano alentado y provocado por intereses expansionistas. Una vez finalizado el conflicto armado, en el año 1884 se firmó el Pacto de Tregua y el día 20 de octubre de 1904, el Tratado de Paz, donde el país del altiplano perdió 400 km de costa y 120.000 km² de superficie, y se convirtió, de esta manera, en un país mediterráneo.² Desde ese entonces, Bolivia realizó incansables esfuerzos por encontrar una solución que le brinde una salida soberana al mar, promoviendo el diálogo bilateral con Chile y buscando el apoyo y la solidaridad de la comunidad internacional.

La conducción de la política exterior marítima boliviana siempre fue una tarea muy difícil al margen de los actores que coyunturalmente dirigieron y dirigen las diversas acciones bilaterales y multilaterales contenidas en la agenda internacional.³

Bolivia exploró e intentó una amplia variedad de fórmulas posibles para solucionar este conflicto, negociando con Chile, esgrimió, a su vez, sólidos argumentos históricos, políticos y jurídicos en el intento de lograr un arreglo. Chile, por su parte, en ciertos momentos históricos también planteó propuestas formales en busca de soluciones factibles y útiles. En la actualidad, desde la posición chilena, con base en el artículo 6 del Tratado de

² **NAMIHAS, S.** “La demanda boliviana contra Chile ante la Corte Internacional de Justicia de La Haya”. Agenda Internacional, Año XX. Edición N° 31. 2013. Pág. 55.

³ **LONGARIC RODRÍGUEZ, K.** “Análisis jurídico sobre la demanda presentada por Bolivia ante el Tribunal de Justicia Internacional de La Haya”. Instituto Prisma. 2014. Pág. 2.

Paz y Amistad del año 1904, Chile reconoció a favor de Bolivia “*el más amplio y libre derecho de tránsito comercial por su territorio y puertos del Pacífico*”⁴, a perpetuidad. Además, afirma que Bolivia goza de autonomía aduanera, preferencias tarifarias y facilidades de almacenamiento, exenciones tributarias y libre desplazamiento por las rutas de conexión con los puertos.

Es meritorio destacar que la historia diplomática boliviana registra importantes gestiones bilaterales realizadas en 1950, 1961, 1975 y 1986, como también gestiones multilaterales, cuyos resultados constituyen derechos adquiridos, irrenunciables e imprescriptibles, como son las resoluciones aprobadas en las asambleas generales de la OEA los años 1979 y 1983.

El año 2006 con la asunción del presidente Evo Morales Ayma al gobierno, se abrió una nueva perspectiva para la solución de éste conflicto, en donde el último gran paso en este camino fue la presentación el 24 de abril de 2013 de una *demanda*⁵ en contra de Chile ante la Corte Internacional de Justicia de La Haya (CIJ), con el fin de llegar a un acuerdo para otorgarle al pueblo boliviano, finalmente, su acceso soberano al mar.⁶

4. ANTECEDENTES HISTÓRICOS GENERALES

La historia general del Estado Plurinacional de Bolivia, puede verse reflejada como una guerra permanente de diferentes intensidades y modalidades según los momentos históricos frente a las comunidades indígenas andinas y subandinas por el manejo del espacio, tal como el antropólogo Pablo Regalsky describe en su libro “*Etnicidad y clase*”⁷. En ésta sección de la presente Tesis de Grado, se buscará delinear a modo general los principales hechos históricos y sus características que surcaron Bolivia desde su constitución estatal hasta la actualidad.

⁴ **TRATADO DE PAZ Y AMISTAD (1904)**, Chile – Bolivia. Art. 6.

⁵ **CORTE INTERNACIONAL DE JUSTICIA (CIJ)**. “*Obligation to Negotiate Access to the Pacific Ocean (Bolivia v. Chile)*”. Official webpage: <http://www.icj-cij.org/docket/index.php?p1=3&p2=3&case=153>

⁶ **NAMIHAS, S.** “*La demanda boliviana contra Chile ante la Corte Internacional de Justicia de La Haya*”. Agenda Internacional, Año XX. Edición N° 31. 2013. Pág. 56.

⁷ **REGALSKY, Pablo.** “*Etnicidad y Clase. El Estado boliviano y las estrategias andinas de manejo de su espacio*”. La Paz. CEIDIS/CESU-UMSS/ CENDA y PLURAL Editores. 2003. Pág. 44.

La Corona española administró el espacio colonial a través de un complejo sistema que, respetando la organización comunitaria y las autoridades indígenas, las subordinaba a un orden político dedicado a la expansión del catolicismo y principalmente a la extracción de materias primas para la metrópoli. De esta manera, Bolivia, fue constituida en la Audiencia de Charcas bajo el Virreinato del Perú por su importancia minera y queda dividida en dos “Repúblicas”, por un lado la de los indígenas y por otro lado la de los colonizadores. Por su parte, la primera mantenía cierta autonomía en su organización y manejo de la tierra siempre que cumpliera con el tributo agrícola y la “mita”⁸, o sistema de extracción de trabajo forzoso de las comunidades indígenas hacia las minas, realizada deformando una tradición colectivista originaria y a través de las propias autoridades, los caciques, implicados en la cadena de dominación y explotación colonial.⁹

Entre 1779 y 1781 se produjeron levantamientos indígenas cuyos principales exponentes fueron Tomás Katari, Túpac Amaru II y Túpac Katari, cuya misión era oponerse al cobro excesivo de tributos, los abusos de la mita y el desconocimiento de otros derechos. Los levantamientos fueron controlados por los españoles pero antecedieron a las luchas independentistas del Siglo XIX.¹⁰

Bolivia no se encontró exenta de levantamientos popular, como se puede mencionar en el caso de las sublevaciones de Chuquisaca y La Paz de 1809. Ambas fueron el punto de arranque de las guerras de independencia hispanoamericanas. El país se declaró independiente el 6 de agosto del año 1825¹¹ mediante la Asamblea General de Diputados de las Provincias del Alto Perú con el nombre de República de Bolívar, el cual posteriormente fue cambiado por República de Bolivia. En 1826 el libertador Simón Bolívar otorgó al país

⁸ Es preciso diferenciar el significado de la “mita” en el Imperio Inca del otorgado durante el Virreinato del Perú. Durante el Imperio Inca, la Mita era realizada por todos los pobladores del imperio que estaban aptos para realizar el trabajo, por solo un número determinado de días al año. Los mitayos no recibían ningún salario, pero fueron alimentados por el Estado inca mientras duraba su trabajo. El significado básico de la palabra mita se refiere a un trabajo temporal. Por otro lado, en el Virreinato del Perú, la mita colonial fue usada para la explotación de los pueblos amerindios en las minas de plata y provocó un descenso poblacional pronunciado.

⁹ REGALSKY, Pablo. *“Etnicidad y Clase. El Estado boliviano y las estrategias andinas de manejo de su espacio”*. La Paz. CEIDIS/CESU-UMSS/ CENDA y PLURAL Editores. 2003. Pág. 45 - 46.

¹⁰ SUBDIRECCIÓN DE POLÍTICA EXTERIOR. *“Estado Plurinacional de Bolivia, Carpeta Informativa”*. Consultado el 12 de enero de 2014. Disponible en web: <http://www.diputados.gob.mx/cedia/sia/spe/SPE-CI-A-13-10.pdf>. Pág. 7.

¹¹ *Ibíd.* Pág. 8.

la primera Constitución, que fue aprobada por el Congreso de Chuquisaca, siendo el Mariscal Antonio José de Sucre elegido Presidente de la República de Bolivia.

La llegada de la independencia, no obtenida por las masas indígenas en sus numerosos levantamientos, supone el intento liberal de construcción de un estado moderno individualista y de gestión mercantilista en cuanto a la propiedad de las tierras. No obstante, la guerra permanente contra la propiedad comunitaria presidió la época del Estado liberal, en palabras de Regalsky es posible afirmar que *“por detrás de la idea de “independencia nacional” se hallaba la de borrar el espacio autónomo de la comunidad indígena, que era considerada como un estorbo anticuado y un obstáculo al progreso liberal y a la civilización.”*¹²

La sociedad boliviana se organizó en un sistema desigual de pequeños latifundios semi-feudales, en lugar de una composición en base a pequeños propietarios, esto generó el germen de la resistencia comunitaria. Regalsky considera que *el Estado que debía imitar a sus modelos europeos no dejó de ser una imaginación fragmentada tangible tan sólo en los núcleos urbanos y las minas.*¹³

Desde sus inicios, Bolivia se vio afectada por ciclos de inestabilidad proyectada en revoluciones y guerras civiles. Los primeros 50 años tuvieron como principal característica la presencia de amenazas externas que amedrentaban la soberanía e integridad territorial boliviana. Por ejemplo, en 1825, el Imperio del Brasil invadió el oriente del país, ocupando la provincia de Chiquitos. El Mariscal Antonio José de Sucre tomó acción en el hecho, enviando un ultimátum, amenazando con enviar al ejército libertador a expulsar a los invasores, el resultado fue la evacuación de la provincia por parte de las tropas brasileñas. Posteriormente, se produce la invasión de tropas peruanas de 1828, lideradas por Agustín Gamarra y cuyo objetivo principal era forzar la salida de las tropas de la Gran Colombia. El conflicto concluyó con la firma del Tratado de Piquiza y la retirada peruana de territorio boliviano tras lograr la renuncia del presidente Sucre y la instauración de un gobierno sin influencia bolivariana.

¹² REGALSKY, Pablo. Pág. 54.

¹³ Ibíd. Pág. 55.